



UNIONE EUROPEA
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Ministero dell'Istruzione,
dell'Università e della Ricerca dello Sviluppo Economico*



Ministero

**QUADRO STRATEGICO NAZIONALE 2007-2013
PER LE REGIONI DELLA CONVERGENZA**

**PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE
RICERCA E COMPETITIVITA'
(CCI: 2007IT161PO006)**

Punto 8 all'Ordine del Giorno

**INFORMATIVA SUL PIANO DELLE VALUTAZIONI DELLA POLITICA
REGIONALE UNITARIA 2007-2013**

(Comitato di Sorveglianza 17 giugno 2011)

In attuazione del Piano delle Valutazioni della Politica regionale unitaria 2007-2013, le attività espletate nel 2011 hanno previsto:

- l'aggiornamento del Piano delle Valutazioni della politica regionale unitaria e condivisione con il partenariato istituzionale e socio-economico;
- l'affinamento e avvio delle procedure di affidamento degli incarichi relativi a n.4 esercizi di valutazione.

1. Aggiornamento del Piano delle Valutazioni della politica regionale unitaria 2007-2013

Il Gruppo di Coordinamento e Pilotaggio della Valutazione, nella sua composizione ristretta, ha proceduto a completare l'aggiornamento annuale del Piano delle Valutazioni 2007-2013, in ottemperanza delle disposizioni in esso contenute.

Il Gruppo CPV ha operato tenendo conto:

- delle mutate condizioni di contesto, determinate dalle misure anticrisi adottate dal Governo;
- dello stato di attuazione del PON Ricerca e Competitività 2007-2013;
- dei risultati dell'*attività di ascolto*, condotta attraverso l'analisi dei fabbisogni espressi dal partenariato.

In particolare, con riferimento al primo elemento, si osserva come nel quadro delle misure anticrisi adottate dal Governo, con Delibera CIPE del 6 marzo 2009 le risorse del Fondo Aree Sottoutilizzate siano state destinate ad altri interventi individuati in base alle priorità emergenti (Piano Infrastrutture, Fondo ammortizzatori Sociali e Fondo Strategico per il Paese a sostegno dell'economia reale), comportando il venir meno del Programma Attuativo FAS Nazionale. In considerazione dello scenario delineatosi a partire dal primo trimestre 2009, pertanto, si è ritenuto opportuno procedere ad una rivisitazione complessiva del disegno originario del PdV, inizialmente riferito alla valutazione unitaria degli interventi attuati attraverso il PON R&C e quelli da realizzare nell'ambito del PAN FAS, pur mantenendo inalterati gli elementi fondanti del Piano stesso, sia quelli di indirizzo strategico che quelli relativi all'impianto metodologico e organizzativo prescelto.

In particolare il piano delle attività, le risorse assegnate, le sedi di responsabilità, in questa fase sono stati declinati tenendo conto esclusivamente delle specificità della programmazione dei Fondi Strutturali, pur nel rispetto delle finalità generali dello strumento.

In relazione al secondo elemento, si è ritenuto opportuno armonizzare la programmazione delle attività previste dal *PdV* ai tempi di attuazione del PON R&C, procedendo ad individuare due sole fasi di attuazione¹, tenuto conto delle finalità degli esercizi valutativi da porre in essere (valutazione *on going*; valutazione prossima alla chiusura del PON R&C).

Il Piano delle Valutazioni aggiornato, infine, prevede un adeguamento e un ampliamento delle proposte di valutazione, introdotte valorizzando gli stimoli e i *desiderata* espressi dal Gruppo CPV.

In particolare sono state *esplicitate nel dettaglio le proposte di valutazione*:

- n. 3 - Gli effetti degli incentivi all'innovazione sulla capacità innovativa e sulla crescita delle imprese (ex proposta n.3);
- n. 4 - Indagine sulla capacità competitiva delle imprese. Identificazione degli elementi che hanno contribuito a migliorare le performance delle imprese, indipendentemente dal fatto che l'impresa abbia beneficiato o meno di incentivi (ex proposta n.4);
- n. 5 - Impatto delle azioni di valorizzazione del capitale umano nel settore della ricerca sulla capacità di innovazione delle imprese delle Regioni della Convergenza (ex proposta n.6).

Sono state *attualizzate le proposte di valutazione pre-esistenti*:

- n.7 - Le peculiarità dei percorsi e delle modalità di industrializzazione dei risultati scientifici nelle Regioni della Convergenza rispetto alla fenomenologia rinvenibile nelle Regioni a più elevato tasso di sviluppo (ex proposta n.7);
- n.11 - Analisi dell'efficacia delle modalità di programmazione e attuazione dell'ASSE I e dell'ASSE II del PON Ricerca e Competitività (ex proposta n°8).

Sono state *introdotte nuove proposte*, tenuto conto anche delle azioni avviate nell'ambito del PON R&C:

- n. 6 - Le strutture di interfaccia tra organismi scientifico-tecnologici e imprese per la promozione dell'innovazione e il rafforzamento competitivo dell'economia nelle Regioni della Convergenza;
- n. 8 - Valutazione sull'organizzazione, gestione e modalità di avvio degli interventi di sostegno della R&S nelle imprese, al fine di verificare la coerenza del percorso attuativo intrapreso rispetto alla complessiva strategia del PON;

¹ La precedente versione del Piano delle Valutazioni della politica regionale unitaria, presentato al Comitato di Sorveglianza nel 2008, prevedeva un'articolazione delle attività in quattro fasi: 1) Start-up dei programmi; 2) Entrata a regime; 3) Maturità; 4) Fase prossima alla chiusura.

- n.9 - Accompagnamento, monitoraggio e valutazione *on going* dei progetti cofinanziati nell'ambito dell'Obiettivo Operativo Reti per il rafforzamento del potenziale scientifico-tecnologico delle Regioni della Convergenza;
- n. 10 - Valutazione dell'applicazione del principio di pari opportunità, non discriminazione e accessibilità nei progetti finanziati dal Programma Operativo Nazionale Ricerca e Competitività 2007-2013 per le Regioni della Convergenza.

Sono state, infine, *eliminate alcune proposte ritenute parziali duplicazioni*:

- Indagine territoriale sull'interazione fra gli strumenti di incentivazione previsti nel PON SIL 2000-2006, il capitale umano e le dinamiche dell'innovazione (ex proposta n.5);
- Valutazione del ruolo del capitale umano qualificato quale fattore di crescita competitiva delle imprese delle Regioni Convergenza/Mezzogiorno (ex proposta n.6).

Il Piano delle Valutazioni così aggiornato è stato condiviso dal Gruppo CPV, riunito in sessione allargata il 25 gennaio 2011.

2. Avvio delle procedure di affidamento degli incarichi relativi a n.4 esercizi di valutazione

Il Gruppo CPV ristretto ha proceduto alla definizione puntuale delle procedure per l'affidamento degli incarichi relativi ai seguenti studi valutativi:

- *Gli effetti degli incentivi all'innovazione sulla capacità innovativa e sulla crescita delle imprese* (proposta n.3);
- *Indagine sulle determinanti delle performance delle imprese nel periodo 2000-2006 e 2007-2013"* (proposta n.4);
- *Impatto delle azioni di valorizzazione del capitale umano nel settore della ricerca sulla capacità di innovazione delle imprese dell'Area Convergenza* (proposta n.5);
- *Le strutture di interfaccia tra organismi scientifico-tecnologici e imprese per la promozione dell'innovazione e il rafforzamento competitivo dell'economia nelle Regioni della Convergenza* (proposta n.6).

Nello specifico la realizzazione degli esercizi valutativi n. 3 e n.4 è affidata a Promuovi Italia S.p.A.

Al riguardo si evidenzia che il decreto del 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni in legge 30 luglio 2010 n. 122, ha disposto la soppressione dell' "Istituto per la Promozione Industriale" (IPI), organismo *in house* del Ministero Sviluppo Economico, a cui nel 2008 erano state affidate le attività di Assistenza Tecnica e Accompagnamento previste nell'ASSE III del PON "R&C" 2007 - 2013, per la parte di competenza dell'O.I.

Considerata la necessità di riattribuire e proseguire le attività di assistenza tecnica a supporto dell'Organismo Intermedio non ancora concluse, il MiSE, con decreti dell'8 marzo 2011, ha affidato a Promuovi Italia S.p.A. ed Invitalia S.p.A., anch'essi organismi *in house* del MiSE, la prosecuzione e il rafforzamento di parte delle attività già assegnate alla soppressa IPI, di cui all'Obiettivo 4.3.1.1, 4.3.1.2. e 4.3.1.3.

Promuovi Italia S.p.A. è un'Agenzia di Assistenza Tecnica *in house* al MiSE che fornisce supporto ed assistenza alla DGGAI del Ministero dello Sviluppo Economico con riferimento agli strumenti di incentivazione gestiti dalla DGGAI, anche nell'ambito dei programmi finanziati con Fondi Strutturali.

In particolare è affidata a Promuovi Italia la prosecuzione ed il rafforzamento delle attività già assegnate all'ex IPI di cui all'Obiettivo 4.3.1.2. *"Rafforzamento della capacità strategica e di comunicazione del PON"* dell'Asse III del PON R&C 2007-2013 per la parte di competenza dell'O.I.

Per quanto sopra descritto e in attuazione del Piano delle Valutazioni della Politica Regionale unitaria 2007-2013, Promuovi Italia ha quindi avviato le sue attività di assistenza tecnica nell'ambito dell' Obiettivo 4.3.1.2. *"Rafforzamento della capacità strategica e di comunicazione del PON"*, il 14 marzo 2011, contribuendo al perfezionamento degli strumenti attuativi previsti per l'affidamento degli esercizi già condivisi con il partenariato e avviando le proposte afferenti gli interventi ascrivibili all'ambito competitività.

Per quanto attiene le proposte n.5 e n.6, già illustrate in termini ideativi nell'ultimo Comitato di Sorveglianza, il MIUR ha ritenuto opportuno accogliere la richiesta dell'Organismo Intermedio di posticipare l'avvio delle procedure per l'affidamento dei relativi incarichi di valutazione, in un momento successivo all'entrata in operatività della struttura preposta a supportare il MiSE nell'attuazione del Piano delle Valutazioni, al fine di consentire una piena partecipazione all'affinamento dell'impianto metodologico e delle domande di valutazione ad essi riferiti.

Tale fase è stata completata nel mese di maggio, pertanto, si prevede di procedere alle relative determinazioni entro il mese di giugno.